

ÖNLEME KONU ÜRÜN KARŞILIĞI GTP VE EŞYA TANIMLARI

Gümrük Tarife Pozisyonu	Eşyanın Tanımı
5407.41.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.41.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.42.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.42.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.43.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.43.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.44.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.44.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.51.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.51.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.52.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.52.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.53.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.53.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.54.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.54.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.61.10.90.11	Döşemelik mensucat
5407.61.10.90.12	Perdelik mensucat
5407.61.30.90.11	Döşemelik mensucat
5407.61.30.90.12	Perdelik mensucat
5407.61.50.90.11	Döşemelik mensucat
5407.61.50.90.12	Perdelik mensucat
5407.61.90.90.11	Döşemelik mensucat
5407.61.90.90.12	Perdelik mensucat
5407.69.10.90.11	Döşemelik mensucat
5407.69.10.90.12	Perdelik mensucat
5407.69.90.90.11	Döşemelik mensucat
5407.69.90.90.12	Perdelik mensucat

5407.71.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.71.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.72.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.72.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.73.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.73.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.74.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.74.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.81.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.81.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.82.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.82.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.83.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.83.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.84.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.84.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.91.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.91.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.92.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.92.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.93.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.93.00.90.12	Perdelik mensucat
5407.94.00.90.11	Döşemelik mensucat
5407.94.00.90.12	Perdelik mensucat
5810.92.10.00.00	Kıymeti kg.da (net ağırlık) 17,50 Euro'yu geçenler (Eni 160 cm'yi geçenler)
5810.92.90.00.00	Diğerleri (Eni 160 cm'yi geçenler)
6005.36.00.00.00	Yalnız perdelik olanlar (tül perdeler dâhil)
6005.37.00.00.00	Yalnız perdelik olanlar (tül perdeler dâhil)
6005.38.00.00.00	Yalnız perdelik olanlar (tül perdeler dâhil)
6005.39.00.00.00	Yalnız perdelik olanlar (tül perdeler dâhil)

6006.31.00.00.00	Yalnız perdelik olanlar (tül perdeler dâhil)
6006.32.00.00.00	Yalnız perdelik olanlar (tül perdeler dâhil)
6006.33.00.00.00	Yalnız perdelik olanlar (tül perdeler dâhil)
6006.34.00.00.00	Yalnız perdelik olanlar (tül perdeler dâhil)
6303.12.00.00.00	Sentetik liflerden
6303.92	Sentetik liflerden

İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ (TEBLİĞ NO: 2022/27)'E DAİR BİLGİLENDİRME RAPORU

(1) GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

1.1. Kapsam ve yasal dayanak

(1) Bu rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun, 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmelik (Yönetmelik) hükümleri çerçevesinde yürütülen nihai gözden geçirme soruşturması (NGGS) sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi ve bulguları içermektedir.

1.2. Mevcut önlem ve geçmişi

(1) 25/7/2009 tarihli ve 27299 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2009/20) ile Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli “muhtelif perde ile muhtelif perdelik ve döşemelik mensucat” ürünü ithalatına yönelik dumping soruşturması başlatılmış ve 22/1/2010 tarihli ve 27470 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2010/1) ile geçici önlem alınmıştır. 11/4/2010 tarihli ve 27549 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2010/8) kapsamında ÇHC menşeli “suni ve sentetik liflerden belirli mensucat veya tekstil ürünü” ithalatına yönelik CIF bedelinin %70,44’ü (azami 5 ABD doları/kg) oranında dumpinge karşı kesin önlem yürürlüğe konulmuştur.

(2) Söz konusu önlemin yürürlükten kalkma süresinin bitiminden önce yerli üreticiler tarafından yapılan başvuru üzerine 10/4/2015 tarihli ve 29322 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/7) ile başlatılan NGGS, 24/5/2016 tarihli ve 29721 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/18) ile sonuçlandırılmış olup önlemlerin uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(3) 2016/18 sayılı Tebliğ ile yürürlükte olan dumpinge karşı önleme tabi gümrük tarife istatistik pozisyonlarından (GTİP) 6005.31.10.00.00, 6005.32.10.00.00, 6005.33.10.00.00, 6005.34.10.00.00, 6006.31.10.00.00, 6006.32.10.00.00, 6006.33.10.00.00, 6006.34.10.00.00 GTİP’lerinde 2017 yılı İstatistik Pozisyonlarına Bölünmüş Türk Gümrük Tarife Cetveli uyarınca değişiklikler olmuştur.

1.3. Soruşturma

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesinin ikinci fıkrası hükmünce, 24/7/2020 tarihli ve 31195 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2020/15) ile ÇHC menşeli soruşturma konusu ürün ithalatındaki mevcut önlemin yürürlükten kalkacağı ve ilgili ürünün yerli üreticilerinin mevzuatta öngörülen sürelerde yeterli delillerle desteklenmiş bir başvuru ile NGGS açılması talebinde bulunabilecekleri duyurulmuştur.

(2) Bu çerçevede, Türkiye Ev Tekstili Sanayicileri ve İş Adamları Derneği (TETSİAD) tarafından yerli üreticiler Zorluteks Tekstil Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (Zorluteks), Tanrıverdi Mensucat Sanayi Anonim Şirketi (Tanrıverdi) ve Burkay Tekstil Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (Burkay) adına ÇHC menşeli 54.07, 58.10, 60.05, 60.06 ve 63.03 gümrük tarife pozisyonları (GTP) altında yer alan “suni veya sentetik liflerden belirli mensucat veya tekstil ürünü” ithalatına yönelik yürürlükte bulunan dumpinge karşı kesin önleme ilişkin olarak bir NGGS açılması başvurusunda bulunmuştur. Söz konusu başvuru, Aydın Mensucat Döşemelik

Kumaş Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi, Hürtektstil Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi, Akarca Tekstil Konfeksiyon Sanayi Ticaret Anonim Şirketi ve Aleran Tekstil İnşaat Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından desteklenmiştir.

(3) Başvuru kapsamında sunulan bilgi ve belgeler, İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulu (Kurul) tarafından değerlendirilmiş ve bir NGGS açılmasını haklı kılacak yeterlilikte delillerin mevcudiyetine kanaat getirilmiştir. Bu çerçevede, 22/5/2021 tarihli ve 31488 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/27) ile ÇHC menseli 54.07, 58.10, 60.05, 60.06 ve 63.03 gümrük tarife pozisyonları altında yer alan “suni veya sentetik liflerden belirli mensucat veya tekstil ürünü” ithalatına yönelik bir NGGS açılmıştır.

(4) Ticaret Bakanlığı (Bakanlık) İthalat Genel Müdürlüğü (Genel Müdürlük) tarafından yürütülen NGGS tamamlanmıştır.

1.4. Yerli üretim dalının temsil niteliği

(1) Yerli üretim dalının temsil yeteneği incelenirken, başvuru sahibi yerli üreticilerin soruşturma konusu üründeki üretim miktarlarıyla aynı ürünün toplam Türkiye üretim miktarı kıyaslanmaktadır. Yapılan incelemede, Yönetmeliğin 18 inci maddesi uyarınca yerli üretim dalını temsil etme niteliğine sahip olan Zorluteks, Burkay ve Tanrıverdi firmaları tarafından yapılan başvurunun, Yönetmeliğin 20 nci maddesi uyarınca yerli üretim dalı adına yapıldığı anlaşılmıştır. Anılan firmalar, bu Raporun ilgili bölümlerinde “yerli üretim dalı” olarak anılacaktır.

1.5. Soruşturma ve gözden geçirme dönemi

(1) Mevcut önlemlerin yürürlükten kalkması durumunda, dumpingin ve zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığının tespiti için 1/1/2018-31/12/2020 arasındaki dönem gözden geçirme dönemi olarak alınmıştır.

1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi, dinlenmesi ve bilgilerin değerlendirilmesi

(1) Soruşturma açılmasını müteakip, soruşturma konusu ürünün Bakanlık tarafından tespit edilen ÇHC’de yerleşik üreticilerine/ihracatçılara, Türkiye’de yerleşik ithalatçılara ve ayrıca ÇHC’de yerleşik diğer üreticilere/ihracatçılara iletilebilmesini teminen ÇHC’nin Ankara Büyükelçiliği’ne soruşturmanın açılışına ilişkin bildirimde bulunulmuştur.

(2) Bildirimde, soruşturma açılış Tebliğine, başvurunun gizli olmayan özetine ve soru formlarına nereden erişilebileceği hususunda bilgi verilmiştir.

(3) Taraflara görüşlerini bildirme ve soru formlarını yanıtlamaları için posta süresi dâhil 37 gün süre tanınmıştır.

(4) Yerli üretim dalı, soruşturma süresi boyunca Bakanlık ile işbirliği içinde olmuş ve gerektiğinde talep edilen ilave bilgileri temin etmiştir.

(5) Soruşturma konusu üründeki ithalat gerçekleştirdiği tespit edilen ithalatçı firmalara soruşturma açılışına ilişkin bildirimde bulunulmuş olup söz konusu firmalardan dört tanesinin işbirliğinde bulunduğu kabul edilmiştir. Ayrıca, üç adet meslek kuruluşu söz konusu soruşturma kapsamında ilgili taraf olma taleplerini, açılış tebliğinde belirtilen süre ve şekillerde Bakanlığa iletmıştır.

(6) Nihai bildirim sonrasında, ilgili tarafların nihai bildirimine ilişkin görüşlerini sözlü olarak da sunmalarına imkân tanımak amacıyla 2/9/2022 tarihinde kamu dinleme toplantısı düzenlenmiştir.

(7) Tarafların işbu soruşturma boyunca ortaya koyduğu tüm bilgi, belge ve görüşler incelenmiş, mezkûr görüşlerden mevzuat kapsamında değerlendirilebilecek olanlara bu Raporun ilgili bölümlerinde yer verilmiştir.

1.7. Yerinde doğrulama incelemesi

(1) Yönetmeliğin 21 inci maddesi çerçevesinde, yerli üreticiler Zorluteks, Burkay ve Tanrıverdi A.Ş. nezdinde çevrim içi doğrulama gerçekleştirilmiştir.

(2) SORUŞTURMA KONUSU ÜRÜN VE BENZER ÜRÜN

2.1. Soruşturma konusu ürün ve benzer ürün

(1) Soruşturma konusu ürün ÇHC menşeli 54.07 GTP altında yer alan suni veya sentetik filamentten dokunmuş perdelik ve döşemelik mensucatı; 58.10 GTP altında yer alan işlemeli perdelik ve döşemelik mensucatı, 60.05 ve 60.06 GTP'leri altında yer alan örme perdelik mensucatı ve 63.03 GTP altında yer alan hazır perde ve tekstil ürünlerini kapsamaktadır.

(2) Perdelik mensucat, asılacağı pencerenin büyüklüğüne göre özel ebatlarda kesilerek güneş ışığını ve iç ortamın görünmesini engelleyen aynı zamanda dekoratif özelliği olan perde elde etmek amacıyla kullanılmaktadır. Perde, dokuma veya örme kumaştan olabilmektedir. Perdelik mensucatin belirli ölçülerde kesilerek dikilmesiyle elde edilen hazır perdeler nihai mamul niteliğinde olup gerek yerli üreticilerin ürettiği gerekse ithal edilen hazır perdeler ev tekstil sektöründe tüketiciler tarafından kullanılmaktadır.

(3) Döşemelik mensucat ise, genellikle kalın kumaş perdelik mensucat ile aynı tip makinelerde benzer üretim sürecinden geçerek üretilmektedir. Soruşturma konusu döşemelik mensucat; perdelik mensucattan farklı olarak daha çok koltuk kaplama, minder kaplama, koltuk şalı, şezlong örtüsü, yatak örtüsü, masa örtüsü gibi alanlara hitap etmekle birlikte temel fiziki özellikleri itibarıyla büyük ölçüde perdelik mensucat ile aynı ya da benzer özellikler taşımaktadır.

(4) Yapılan başvuruda, yerli üretim dalı tarafından üretilen ürün ile soruşturma konusu ithal ürün arasında teknik ve fiziki özellikler ile ürünün temel kullanım alanları bakımından bir fark bulunmadığı belirtilmiştir. Bu nedenle, Yönetmeliğin 4 üncü maddesi çerçevesinde, soruşturma konusu ürün ile yerli üretim dalı tarafından üretilen ürününün esas ve daha önceki gözden geçirme soruşturmalarında olduğu gibi benzer ürün olarak kabul edilebileceği değerlendirilmektedir.

(5) İşbirliğinde bulunan kimi ithalatçı firmalar tarafından, yerli üretim dalının ürettiği ürünün ithalatçı firmaların ithal ettiği ürün ile tam ikame olmadığı ve bazı teknik farklılıklar olduğu ya da yerli üretim dalı tarafından soruşturma konusu ürün üretilmekle birlikte istenilen ebatlarda üretilmediği iddia edilmiştir. Yerli üretim dalının ürettiği tüm ürün tipleri ile ithal edilen ürün tiplerinin birebir aynı olma zorunluluğu olmadığı gibi yerli üretim dalının soruşturma konusu ürünün tüm alt tiplerini üretmesi hukuken ve fiilen beklenmemektedir.

(6) Soruşturma konusu ürün ve benzer ürün ile ilgili açıklamalar bağlayıcı nitelikte olmayıp genel içerikli ve bilgi amaçlıdır.

2.2. Ürünün ithalinde uygulanan vergi oranları ve diğer yükümlülükler

(1) Soruşturma konusu GTİP'ler ve söz konusu GTİP'lerin ÇHC menşeli ithalatta tabii olduğu gümrük vergileri ve ilave gümrük vergileri aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Pozisyon No	Eşyanın Adı	Gümrük Vergisi (ÇHC) (%)	İlave Gümrük Vergisi (ÇHC) (%)
5407.41.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.41.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.42.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.42.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.43.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.43.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.44.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.44.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.51.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.51.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.52.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.52.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.53.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.53.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.54.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.54.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.61.10.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.61.10.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.61.30.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.61.30.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.61.50.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.61.50.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.61.90.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.61.90.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.69.10.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.69.10.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.69.90.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.69.90.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.71.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.71.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.72.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.72.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.73.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.73.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.74.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.74.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.81.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20

5407.81.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.82.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.82.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.83.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.83.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.84.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.84.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.91.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.91.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.92.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.92.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.93.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.93.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5407.94.00.90.11	Döşemelik mensucat	8	20
5407.94.00.90.12	Perdelik mensucat	8	20
5810.92.10.00.00	Kıymeti kg.da (net ağırlık) 17.50 Euro'yu geçenler (Eni 160 cm'yi geçenler)	5,8	10
5810.92.90.00.00	Diğerleri (Eni 160 cm'yi geçenler)	7,2	10
6005.36.00.00.00	Diğerleri, ağartılmamış veya ağartılmış	8	20
6005.37.00.00.00	Diğerleri, boyanmış	8	20
6005.38.00.00.00	Diğerleri, farklı renkteki ipliklerden	8	20
6005.39.00.00.00	Diğerleri, baskılı	8	20
6006.31.00.00.00	Ağartılmamış veya ağartılmış	8	20
6006.32.00.00.00	Boyanmış	8	20
6006.33.00.00.00	Farklı renkteki ipliklerden	8	20
6006.34.00.00.00	Baskılı	8	20
6303.12.00.00.00	Senetetik hilerden	9,6	20
6303.92.10.00.00	Dokunmamış mensucattan	6,9	20
6303.92.90.00.11	Tül perdeler	12	20
6303.92.90.00.12	Perdeler	12	20
6303.92.90.00.19	Diğerleri	12	20

Kaynak: İthalat Rejimi 2022

(3) DAMPİNGİN DEVAMI VEYA YENİDEN MEYDANA GELMESİ İHTİMALİ

3.1. Genel açıklamalar

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesi çerçevesinde, önlemlerin yürürlükten kalkması halinde soruşturma konusu ülke kaynaklı dumpingin devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığı incelenmiştir.

(2) Yönetmeliğin 40 ıncı ve 41 inci maddeleri çerçevesinde soruşturma sırasında yeniden bir dumping marjı hesaplanmamış, esas soruşturmada hesaplanmış olan dumping marjı göstergesi olarak dikkate alınmıştır.

3.2. Esas soruşturmada tespit edilen dumping marjı

(1) Mevcut dumpinge karşı önlemin hukuki ve idari altyapısını teşkil eden esas dumping soruşturması esnasında ÇHC için tespit edilen dumping marjı, bahse konu ülkedeki yerleşik üretici/ihracatçıların önlemin yürürlükten kalkması halinde muhtemel davranışlarını yansıtmaları bakımından önemli bir gösterge niteliği taşımaktadır.

(2) Bu çerçevede, esas soruşturmada ÇHC'de yerleşik üretici-ihracatçı firmalar için CIF bedelin %77,04-%85,06'sı arasında değişen oranlarda dumping marjı tespit edilmiştir.

3.3. Diğer ülkelerin uyguladığı önlemler

(1) Soruşturma konusu üründe soruşturma konusu ülkelere diğer ülkeler tarafından uygulanan önlemler, ihracatçı firmaların davranışlarını ve muhtemel olan dumpingli ithalatı göstermesi açısından önem taşımaktadır.

(2) Bu çerçevede, 5407.41, 5407.42, 5407.43, 5407.44, 5407.50, 5407.60, 5407.77, 5407.80, 5407.90, 5810.92, 6005.30, 6006.30, 6303.12, 6303.92 GTP'leri çerçevesinde üçüncü ülkelere uygulanan ticaret politikası önlemleri incelendiğinde, Amerika Birleşik Devletleri'nin söz konusu ürün gruplarında ÇHC'ye yönelik dumpinge karşı önlem ve sübvansiyona karşı telafi edici önlem uyguladığı, Peru tarafından ise ÇHC menşeli ithalata yönelik dumpinge karşı önlem uygulandığı görülmektedir.¹

3.4. Dampingin yeniden meydana gelmesi ihtimali

(1) İhracatçı firmaların davranışlarını ve devam etmesi muhtemel olan dumpingi göstermesi açısından soruşturma konusu ülkenin Türkiye'ye yönlendirebilecek üretim ve ihracat kapasitesi ile fiyatları, esas soruşturmada hesaplanan dumping marjları ve diğer ülkeler tarafından uygulanmakta olan önlemler önem arz etmektedir.

(2) Soruşturma konusu ülkenin ihracat kabiliyetine ilişkin değerlendirmeler, International Trade Center (Uluslararası Ticaret Merkezi-ITC)'in dış ticaret verilerine dayanılarak yapılmıştır. Bu çerçevede, 5407.41, 5407.42, 5407.43, 5407.44, 5407.51, 5407.52, 5407.53, 5407.54, 5407.61, 5407.69, 5407.71, 5407.72, 5407.73, 5407.74, 5407.81, 5407.82, 5407.83, 5407.84, 5407.91, 5407.92, 5407.93, 5407.94, 5810.92, 6005.36, 6005.37, 6005.38, 6005.39, 6006.31, 6006.32, 6006.33, 6006.34, 6303.12 ve 6303.92 gümrük tarife pozisyonları için 2018-2020 dönemine ait FOB ihracat verisi kullanılmıştır. Söz konusu istatistik verisi ÇHC'nin soruşturma konusu üründeki üretim kapasitesine gösterge teşkil etmesi açısından önemlidir. ITC tarafından sağlanan veriler ulusal veri kaynaklarıyla uyumsuzluk gösterebilmekte, bazı yıllarda dünya toplam ihracatına ilişkin veri bulunmamaktadır. Bu çerçevede aşağıdaki değerlendirmelerde bahse konu kısıtlar da göz önünde bulundurulmuştur.

(3) ITC verileri incelendiğinde, dünya ihracatının 2018 yılında 42,3 milyar ABD doları, 2019 yılında 43,5 milyar ABD doları seviyelerinde gerçekleştiği görülmektedir. Soruşturma konusu ülke olan ÇHC'nin dünya ihracatının yarısından fazlasını tek başına gerçekleştirdiği ve söz konusu yıllarda dünya ihracatından değer bazında aldığı payın %54,8 ve %57,1 olarak gerçekleştiği görülmektedir.

¹ Kaynak: i-tip.wto.org

(4) ÇHC'nin dünyaya ihracatı 2018 yılında 4.327.160 ton ve 23,2 milyar ABD doları seviyelerinde, 2019 yılında 4.776.994 ton ve 24,9 milyar ABD doları, 2020 yılında ise 4.254.690 ton ve 20,7 milyar ABD doları seviyelerinde gerçekleşmiştir. Bu veriler çerçevesinde birim fiyatlar hesaplandığında, ÇHC'nin dünya ihracat ortalama fiyatlarının incelenen yıllarda düşüş eğilimi gösterildiği görülmektedir; birim fiyat sırasıyla 5,36; 5,20 ve 4,87 ABD doları/kg seviyelerinde gerçekleşmiştir.

(5) Bu çerçevede, incelenen yıllarda ÇHC'nin soruşturma konusu üründe dünyadaki ana tedarikçi ülke olduğu, miktar ve değer bazında dünya ihracatında birinci sırada yer aldığı, ihracatın ortalama birim fiyatlarının düşüş trendinde olduğu ve ÇHC'nin ortalama ihracat birim fiyatlarının diğer büyük ihracatçı ülkelerin ihracat birim fiyatlarının önemli seviyede altında gerçekleştiği hususları birlikte dikkate alındığında ÇHC'nin hali hazırda önemli seviyede üretim ve ihracat potansiyelinin bulunduğu değerlendirilmektedir.

3.5. Değerlendirme

(1) Dampingin devamı veya tekrarı ihtimaline ilişkin yukarıdaki bilgiler çerçevesinde;

(i) Önlemin uygulanmadığı ortamda ihracatçı firmaların davranışlarını ve yapabilmeleri muhtemel olan dumpingi göstermesi açısından önemli bir gösterge teşkil eden esas soruşturmada hesaplanan dumping marjının önemli seviyede olduğu,

(ii) ÇHC'nin soruşturma konusu üründe dünyadaki ana tedarikçi ülke olduğu, miktar ve değer bazında dünya ihracatında birinci sırada yer aldığı, ihracatın ortalama birim fiyatlarının düşüş trendinde olduğu ve dünya geneli ihracat birim fiyatlarının önemli seviyede altında gerçekleştiği,

(iii) Soruşturma konusu ülkenin Türkiye'ye yönlendirebileceği önemli kapasitesinin, ihracat kabiliyetinin ve stoklarının bulunduğu,

(iv) Fiyata duyarlı söz konusu ürün ithalatının soruşturma konusu ülkeye büyük miktarlarda ve kolaylıkla Türkiye pazarına yönlendirilebileceği,

hususları birlikte değerlendirildiğinde, yürürlükteki önlemin kalkması halinde dumpingli ithalatın devam etmesinin veya tekrar etmesinin muhtemel olduğu değerlendirilmektedir.

(4) ZARARIN DEVAMI VEYA YENİDEN MEYDANA GELMESİ İHTİMALİ

4.1. Genel açıklamalar

(1) Yönetmeliğin 35 inci maddesi çerçevesinde, gözden geçirme döneminde yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri ve önlemlerin yürürlükten kalkması halinde zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olup olmadığı incelenmiştir. Bu kapsamda, ithalatın mutlak ve nispi olarak gelişimi, ithalat fiyatlarının gelişimi ile yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri değerlendirilmiştir.

(2) Soruşturma konusu ürünün genel ithalatı ve soruşturma konusu ülkelerden ithalatının incelenmesinde Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) verileri kullanılmıştır.

4.2. Ürünün genel ithalatının mutlak gelişimi ve fiyatları

(1) Soruşturma konusu ürüne ilişkin genel ithalat istatistiklerine bakıldığında; ürünün 2018 yılında 45.848 ton olan ithalat miktarı 2019 yılında 44.814 tona, 2020 yılında ise 35.752 tona gerilemiştir.

(2) Soruşturma konusu ürünün genel ithalatı değer olarak incelendiğinde; 2018 yılında 260,3 milyon ABD doları olan ithalat tutarı, 2019 yılında 242 milyon ABD dolarına, 2020 yılında 170,2 milyon ABD doları seviyesine gerilemiştir.

(3) Yukarıdaki veriler çerçevesinde, soruşturma konusu ürün ithalatının ortalama birim fiyatları hesaplanmıştır. Buna göre, genel ithalatın ortalama birim fiyatları 2018 yılında 5,68 ABD doları/kg, 2019 yılında 5,40 ABD doları/kg ve 2020 yılında 4,76 ABD doları/kg olarak gerçekleşmiştir.

4.3. Soruşturma konusu ülkeden ithalatın mutlak gelişimi ve fiyatları

(1) ÇHC'den gerçekleşen soruşturma konusu ürün ithalatı miktar bazında, 2018 yılında 31.363 ton olarak gerçekleşirken, 2019 yılında 27.681 tona, 2020 yılında ise 18.487 tona gerilemiştir.

(2) Söz konusu ithalat değer bazında incelendiğinde ise; 2018 yılında 162,5 milyon ABD doları seviyelerinde gerçekleşen ithalat, 2019 yılında 150,9 milyon ABD dolarına, 2020 yılında ise 81,8 milyon ABD dolarına gerilemiştir.

(3) Soruşturma konusu ithalatın birim fiyatları incelendiğinde; 2018 yılında 5,18 ABD doları/kg olan birim fiyat, 2019 yılında 5,45 ABD doları/kg'a yükselmiş, 2020 yılında ise 4,43 ABD doları/kg olarak gerçekleşmiştir.

(4) Bahse konu ithalatın miktar bazında genel ithalat içindeki payı incelendiğinde; 2018 yılında ÇHC'nin payı %68,4 olarak gerçekleşirken, 2019 yılında %61,8'e, 2020 yılında %51,7'ye gerilemiştir.

4.4. Diğer ülkelerden ithalatın mutlak gelişimi ve fiyatları

(1) Soruşturma konusu ürünün diğer ülkelerden ithalatı 2018 yılında 14.486 ton olarak gerçekleşirken, 2019 yılında 17.133 tona, 2020 yılında ise 17.265 tona yükselmiştir.

(2) Diğer ülkelerden gerçekleşen ithalat değer bazında incelendiğinde ise; 2018 yılında 98 milyon ABD doları seviyesinde gerçekleşen ithalatın 2019 yılında 91,2 milyon ABD dolarına, 2020 yılında ise 88,4 milyon ABD dolarına gerilediği gözlenmiştir.

(3) Söz konusu ithalatın ortalama birim fiyatlarına bakıldığında; 2018 yılında 6,76 ABD doları/kg olan birim fiyat 2019 yılında 5,32 ABD doları/kg'a, 2020 yılında ise 5,12 ABD doları/kg'a gerilemiştir.

(4) ÇHC dışındaki ülkelerin genel ithalat içerisindeki miktar bazında payı ise; 2018 yılında %31,6 iken 2019 yılında %38,2'ye, 2020 yılında ise %48,3'e yükselmiştir.

4.5. İthalatın nispi gelişimi

(1) Önlem konusu ürünün Türkiye toplam benzer mal tüketimi içindeki payı hesaplanırken, başvuru sahibi ve başvuruyu destekleyen yerli üreticilerin yurt içi satışları ile genel ithalat miktarı toplanmıştır. Yerli üretim dalının yurt içi satışlarının ve önlem konusu ülkelerden

gerçekleştirilen ithalatın toplam tüketime oranlanmasıyla pazar payları hesaplanmıştır. İncelenen veriler 2018 yılı 100 birim olacak şekilde endekslenmiştir.

(2) Bu çerçevede, yurt içi tüketim incelenen dönemde düşüş göstermiş; 2018 yılında 100 birim kabul edildiğinde, 2019 yılında 97 birime ve 2020 yılında 79 birime gerilemiştir.

(3) Soruşturma konusu ülke menşeli ithalatın pazar payı ise; 2018 yılında 100 birim kabul edildiğinde, 2019 yılında 91 birime, 2020 yılında ise 74 birime gerilemiştir.

(4) Diğer ülkeler menşeli ithalatın pazar payı ise; 2018-2020 döneminde artış trendi göstererek sırasıyla 100 birim, 122 birim ve 150 birim seviyelerinde gerçekleşmiştir.

(5) Yerli üretim dalının pazar payı ise; 2018 yılında 100 birim, 2019 yılında 85 birim ve 2020 yılında 112 birim seviyelerinde gerçekleşmiştir.

(6) Yerli üretimin pazar payı ise incelenen yıllarda sırasıyla 100 birim, 97 birim ve 120 birim seviyelerinde gerçekleşmiştir.

4.6. Fiyat kırılması ve baskısı

(1) Fiyat kırılması, dumpingli ithal ürünün Türkiye pazarına giriş fiyatlarının yerli üretim dalının fiyatlarının ne kadar altında kaldığını gösterir.

(2) Fiyat kırılması hesaplanırken; ÇHC'den gerçekleştirilen ithalatın CIF birim fiyatının üzerine tüm yıllar için gümrükleme masrafları (CIF ithalat kıymetinin %2'si oranında), gümrük vergisi (%8 oranında), ilave gümrük vergisi (%20 oranında) eklenerek ürünün Türkiye piyasasına giriş fiyatı bulunmuştur. Bulunan değerler ile yerli üretim dalının yurt içi satış fiyatları karşılaştırılmıştır.

(3) Bu kapsamda, 2020 yılında ÇHC menşeli ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarını CIF bedelin %50 ile %60'ı oranında kırdığı tespit edilmiştir.

(4) Fiyat baskısı ise, ithal ürün fiyatlarının Türkiye piyasasında yerli üretim dalının benzer ürünlerdeki ticari maliyeti ve makul kâr oranı dikkate alınarak tespit edilen olması gereken yurt içi satış fiyatının yüzde olarak ne kadar altında kaldığını göstermektedir.

(5) Fiyat baskısı hesaplanırken; ÇHC'den gerçekleştirilen ithalatın CIF birim fiyatının üzerine tüm yıllar için gümrükleme masrafları (CIF ithalat kıymetinin %2'si oranında), gümrük vergisi (%8 oranında), ilave gümrük vergisi (%20 oranında) eklenerek ürünün Türkiye piyasasına giriş fiyatı bulunmuştur. Bulunan değerler ile yerli üreticinin ticari maliyetlerine makul bir kâr oranı eklenerek bulunan olması gereken yurt içi satış fiyatı karşılaştırılmıştır.

(6) Bu çerçevede, 2020 yılında ÇHC menşeli ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarını CIF bedelin %70 ile %80'i oranında baskıladığı tespit edilmiştir.

4.7. Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri

(1) Yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri, gözden geçirme dönemi olan 2018-2020 dönemini içerecek şekilde incelenmiştir.

(2) Eğilimin sağlıklı bir şekilde incelenmesi amacıyla, ekonomik göstergeler arasında yer alan Türk lirası temelindeki tüm parasal değerler, TÜİK'ten temin edilen yıllık ortalama Üretici Fiyat Endeksi (ÜFE) kullanılmak suretiyle enflasyondan arındırılmış, böylelikle reel değerlere

ulaşmıştır. Reel değerler endekslenerek zarar inceleme dönemindeki eğilim analiz edilmiştir. Veriler 2018 yılı 100 birim olacak şekilde endekslenmiştir.

a) Üretim, kapasite ve kapasite kullanım oranı (KKO)

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için 2018 yılında 100 birim olan üretim miktar endeksi, 2019 yılında 94 birime gerilemiş, 2020 yılında ise 97 birim olarak gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının kapasite endeksi 2018-2020 yılları arasında sabit kalmış, KKO endeksi ise 2018 yılında 100 birim, 2019 yılında 94 birime gerilemiş, 2020 yılında ise 97 birim olarak gerçekleşmiştir.

b) Yurt içi ve yurt dışı satışlar

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için 2018 yılında 100 birim olarak kabul edilen yurt içi satış miktarı endeksi 2019 yılında 83 birime gerilemiş, 2020 yılında ise 89 birim olarak gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının 2018 yılında 100 birim olduğu kabul edilen yurt dışı satış miktarı endeksi, 2019 yılında 106 birime yükselmiş, 2020 yılında ise 95 birim seviyelerinde gerçekleşmiştir.

c) Yurt içi fiyatlar ve fiyatları etkileyen unsurlar

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için yurt içi ağırlıklı ortalama birim satış fiyatı endeksi 2018 yılında 100 birim iken 2019 yılında 92 birime gerilemiş, 2020 yılında ise 96 birim olmuştur.

(2) Yurt içi fiyatların oluşmasını etkileyen iki muhtemel temel unsurun maliyetler ve piyasadaki rekabet koşulları olduğu düşünülmektedir.

c) Pazar payı

(1) Yerli üretim dalının pazar payı endeksi 2018 yılında 100 birim iken 2019 yılında 85 birime düşmüş, 2020 yılında ise 112 birime yükselmiştir.

d) Maliyetler ve kârlılık

(1) Yerli üretim dalının ilgili üründe birim sını maliyeti, 2018 yılında 100 birim kabul edildiğinde, 2019 yılında 102 birime yükselmiş, 2020 yılında ise 95 birime gerilemiştir.

(2) Yerli üretim dalının soruşturma konusu üründeki birim ticari maliyeti ise 2018 yılında 100 birim kabul edildiğinde, 2019 yılında 101 birime yükselmiş, 2020 yılında ise 95 birim seviyelerinde gerçekleşmiştir.

(3) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün için gerçekleşen ticari maliyetleri ve yurt içi satış fiyatları dikkate alınarak hesaplanan yurt içi satışlardan birim kârlılık endeksi, 2018 ve 2019 yıllarında negatif seyretmiş, 2018 yılında -100 birim olarak kabul edildiğinde, 2019 yılında -2.355 birime yükselmiş, 2020 yılında ise pozitif olmuş ve 241 birim seviyelerinde gerçekleşmiştir.

e) Stoklar

(1) Soruşturma konusu ürüne ilişkin stok miktarı endeksi 2018 yılında 100 birim iken 2019 yılında 79 birime gerilemiş ve 2020 yılında 131 birime yükselmiştir.

(2) İncelenen yıllar için stok çevrim hızı endeksi ise; 2018 yılında 100 birim olduğu kabul edildiğinde, 2019 yılında 81 birime gerilemiş, 2020 yılında 89 birim seviyelerinde gerçekleşmiştir.

f) İstihdam

(1) Yerli üretim dalının soruşturma konusu ürün üretiminde çalışan doğrudan işçi sayısı incelenen yıllarda düşüş göstermiş, 2018 yılında 100 birim kabul edildiğinde, 2019 yılında 92 birime, 2020 yılında 89 birime gerilemiştir.

g) Ücretler

(1) 2018 yılında 100 birim olarak kabul edilen aylık brüt işçi ücreti endeksi, 2019 yılında 126 birime, 2020 yılında ise 148 birime yükselmiştir.

ğ) Verimlilik

(1) Soruşturma konusu ürün üretiminde çalışan işçi başına düşen üretim miktarını gösteren verimlilik endeksi 2018 yılında 100 birim ve 2019 yılında 102 birime, 2020 yılında 109 birime yükselmiştir.

h) Nakit akışı

(1) Soruşturma konusu üründe sağlanan nakit akışı endeksi ise; 2018 yılında 100 birim kabul edildiğinde, 2019 yılında 57 birime gerilemiş, 2020 yılında 169 birime yükselmiştir.

ı) Büyüme

(1) Yerli üretim dalının bütün faaliyetlerini kapsayan bilanço aktif büyüklüğüne ilişkin 2018 yılında 100 birim olduğu kabul edilen endeks, 2019 yılında 90 birime düşmüş, 2020 yılında ise 110 birime yükselmiştir.

i) Sermaye artırma yeteneği

(1) 2018 yılında 100 birim olduğu kabul edilen yerli üretim dalının öz sermaye endeksi; 2019 yılında 85 birime, 2020 yılında 83 birime gerilemiştir.

j) Yatırımları artırma yeteneği

(1) Yerli üretim dalının incelenen dönemde bütün faaliyetlerine ilişkin kapasite artışı için yapılan tevsî yatırımı incelendiğinde, 2018 yılında 100 birim olan söz konusu endeks, 2019 yılında 2 birime gerilemiş, 2020 yılında 4 birim olarak gerçekleşmiştir.

(2) Yerli üretim dalının incelenen dönemde bütün faaliyetlerine ilişkin yenileme yatırımı ise; 2018 yılı 100 birim kabul edildiğinde, 2019 yılında 4 birime gerilemiş, 2020 yılında ise 668 birim seviyelerinde gerçekleşmiştir.

k) Yatırımların geri dönüş oranı

(1) Yerli üretim dalının yatırımlarının geri dönüş oranı (net kâr/aktifler) endeksi 2018 yılında 100 birim olarak kabul edildiğinde, 2019 yılında 24 birime gerilemiş, 2020 yılında ise 106 birim olarak gerçekleşmiştir.

4.8. Yerli üretim dalının ekonomik göstergelerinin değerlendirilmesi

(1) Yerli üretim dalının gözden geçirme dönemindeki temel ekonomik göstergeleri bütüncül olarak değerlendirildiğinde, 2018-2020 yılları arasında üretim miktarının, yurt içi satış miktarının, kapasite kullanım oranının, istihdamın baz yıla göre düşüş gösterdiği görülmektedir.

(2) Yurt içi satışlardan elde edilen birim kârlılığın 2018 ve 2019 yıllarında negatif olarak gerçekleştiği görülmektedir. 2020 yılında söz konusu kârlılığın pozitifte geçtiği görülmekle birlikte, anılan yılda mutlak kârlılığın düşük olduğu görülmektedir.

(3) Öte yandan, yerli üretim dalının stoklarının 2020 yılında artış gösterdiği, stok çevrim hızının iste 2018 yılından 2020 yılına düşüş gösterdiği görülmektedir.

4.9. Zararın devamı veya yeniden meydana gelmesi ihtimali

(1) Zararın devam etmesi veya yeniden meydana gelmesi ihtimaline ilişkin yukarıdaki bilgiler çerçevesinde;

(i) ÇHC menşeli soruşturma konusu ürün ithalatı gözden geçirme döneminde hem mutlak hem nispi olarak düşüş göstermekle birlikte Türkiye'nin ana tedarikçisi konumunda olduğu ve 2018-2020 yıllarında ÇHC menşeli ithalatın birim fiyatlarının üçüncü ülkeler menşeli ithalatın birim fiyatlarının çok altında seyrettiği, öte yandan ÇHC'nin soruşturma konusu ürün ihracatında küresel pazardaki en önemli tedarikçi ülke konumunda olduğu, üretim kapasitesi ve ihracat kabiliyeti bakımından önemli düzeyde potansiyelinin bulunduğu,

(ii) ÇHC menşeli soruşturma konusu ürünün 2020 yılında yerli üretim dalının fiyatlarını kırdığı ve baskıladığı,

(iii) Gözden geçirme döneminde, yerli üretim dalının, üretim, yurt içi satışlar, kapasite kullanım oranı ve istihdam gibi göstergelerinde olumsuz bir seyir yaşandığı ve yurt içi satışlardan birim kârlılığın 2018 ve 2019 yıllarında negatif seyrettiği,

(iv) Tüm bunlara ilaveten, ÇHC menşeli ürün ihracatı yapan ihracatçıların Türkiye pazarını iyi tanıdıkları ve pazara erişim konusunda herhangi bir sorunla karşılaşmadıkları ve fiyata duyarlı söz konusu ürün ithalatının soruşturma konusu ülkece büyük miktarlarda ve kolaylıkla Türkiye pazarına yönlendirilebileceği,

hususları birlikte dikkate alındığında, zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olduğu düşünülmektedir.

(5) GENEL DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

5.1. Sonuç

(1) Yürütülen soruşturma esnasında elde edilen bilgi ve bulgular çerçevesinde, önlemin ortadan kalkması durumunda dumpingin ve zararın devam etmesinin veya yeniden meydana gelmesinin muhtemel olduğu değerlendirilmiştir.

(2) Bu çerçevede, soruşturma neticesinde ulaşılan tespitleri değerlendiren Kurulun kararı ile 24/5/2016 tarihli ve 29721 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/18) ile yürürlükte olan dampinge karşı önlemin, Yönetmeliğin 42 nci maddesi çerçevesinde aşağıdaki tabloda gösterilen biçimde uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

GTP	Eşyanın Tanımı	Menşe Ülke	Dampinge Karşı Önem Oranı/Miktarı
EK-1'de belirtilmiştir.	EK-1'de belirtilmiştir.	Çin Halk Cumhuriyeti	CIF %42,44 (Azami 5 ABD doları/kg)